

Số: /TTr-SNNMT

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị xây dựng, ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân Thành phố sửa đổi, bổ sung, thay thế Quyết định số 17/2016/QĐ-UBND ngày 11/5/2016 quy định về quản lý và hành lang bảo vệ đối với đô cấp IV, cấp V trên địa bàn thành phố Hà Nội

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Đô điều ngày 29/11/2006; Luật Phòng, chống thiên tai ngày 19/6/2013; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật phòng, chống thiên tai và Luật Đô điều ngày 17/6/2020; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường ngày 11/12/2025; Nghị định số 113/2007/NĐ-CP ngày 28/6/2007 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đô điều; Nghị định số 66/2021/NĐ-CP ngày 06/7/2021 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đô điều; Nghị định số 53/2026/NĐ-CP ngày 05/02/2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực đô điều và phòng, chống thiên tai;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ);

Căn cứ văn bản số 5113/UBND-NC ngày 16/9/2025 của UBND Thành phố về việc thực hiện quy trình xây dựng, ban hành VBQPPL của Thành phố;

Căn cứ văn bản số 5227/UBND-NC ngày 23/9/2025 của UBND Thành phố về việc sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến việc tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp; Văn bản số 550/UBND-NC ngày 06/5/2026 của UBND Thành phố về việc ban hành danh mục văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Thành phố năm 2026;

Căn cứ các văn bản của Sở Nông nghiệp và Môi trường: số 7595/SNNMT-VP ngày 03/10/2025 về việc sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật theo chỉ đạo của UBND Thành phố; số 2112/SNNMT-VP ngày 26/02/2026 về việc giao chủ trì tham mưu xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo chỉ đạo của Thành phố năm 2026;

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân Thành phố sửa đổi, bổ sung, thay thế Quyết định số 17/2016/QĐ-UBND ngày 11/5/2016 quy định về quản lý và hành lang bảo vệ đối với đê cấp IV, cấp V trên địa bàn thành phố Hà Nội như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở pháp lý

Thực hiện Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025; chỉ đạo của UBND Thành phố tại các văn bản: số 5227/UBND-NC ngày 23/9/2025 về việc sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến việc tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp, số 550/UBND-NC ngày 06/5/2026 về việc ban hành danh mục văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền của Thành phố năm 2026; trong đó giao Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, tham mưu sửa đổi, bổ sung, thay thế Quyết định số 17/2016/QĐ-UBND ngày 11/5/2016 quy định về quản lý và hành lang bảo vệ đối với đê cấp IV, cấp V trên địa bàn thành phố Hà Nội.

2. Cơ sở thực tiễn

Hiện trạng hệ thống đê cấp IV, cấp V trên địa bàn Thành phố Hà Nội: Theo Quyết định số 2207/QĐ-BNN-TCTL ngày 13/9/2012 của Bộ Nông nghiệp và PTNT (hiện nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường), tổng số tuyến đê và chiều dài tuyến đê cấp IV, cấp V trên địa bàn thành phố Hà Nội được phân cấp như sau:

- Tổng chiều dài các tuyến đê cấp IV là **160,016km** gồm 9 tuyến: hữu Đáy, tả Tích, tả Bùi, hữu Bùi, Mỹ Hà, Khánh Minh, Vòng Âm, Đô Tân, đê bao hồ Quan Sơn - Tuy Lai - Vĩnh An;

- Tổng chiều dài các tuyến đê cấp V là **62,041km** gồm 17 tuyến đê bao, đê bồi và đê chuyên dùng.

Các tuyến đê cấp IV, cấp V nêu trên thuộc địa bàn **32** xã, phường gồm: Ba Vì, Liên Minh, Chương Mỹ, Quảng Bị, Hòa Phú, Phúc Sơn, Hồng Sơn, Mỹ Đức, Hương Sơn, Xuân Mai, Trần Phú, Phú Nghĩa, Phúc Thọ, Thạch Thất, Tây Phương, Hạ Bằng, Kiều Phú, Trung Giã, Bất Bạt, Vật Lại, Cổ Đô, Phúc Lộc, Thượng Cát, Phú Thượng, Hồng Hà, Hồng Vân, Chương Dương, Thuận An, Mỹ Đức, Kim Anh, Nội Bài, Sóc Sơn.

Theo phân cấp quản lý, đê cấp IV, cấp V thuộc trách nhiệm quản lý của UBND cấp huyện (cũ). Để phù hợp quy định pháp luật hiện hành liên quan đến việc tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp, việc xây dựng, ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân Thành phố sửa đổi, bổ sung, thay thế Quyết định số 17/2016/QĐ-UBND ngày 11/5/2016 quy định về quản lý và hành lang bảo vệ đối với đê cấp IV, cấp V trên địa bàn thành phố Hà Nội, trong đó giao UBND cấp xã trực tiếp quản lý các tuyến đê cấp IV, cấp V trên địa bàn là cần thiết, đáp ứng yêu cầu thực tiễn về quản lý các tuyến đê cấp IV, cấp V trên địa bàn Thành phố.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

- Sửa đổi, bổ sung, thay thế Quyết định số 17/2016/QĐ-UBND ngày 11/5/2016 của UBND Thành phố quy định về quản lý và hành lang bảo vệ đối với đê cấp IV, cấp V trên địa bàn thành phố Hà Nội phù hợp quy định Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực nông nghiệp và môi trường ngày 11/12/2025, Nghị định số 53/2026/NĐ-CP ngày 05/02/2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực đê điều và phòng, chống thiên tai và quy định pháp luật khác có liên quan.

- Giao nhiệm vụ trực tiếp quản lý đối với đê cấp IV, cấp V đảm bảo tính liên tục, tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

- Cụ thể hóa đầy đủ các chủ trương, nhiệm vụ, giải pháp của UBND Thành phố và hướng dẫn của Bộ Nông nghiệp và Môi trường trong lĩnh vực đê điều khi thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp.

- Quy định cụ thể các nội dung về quản lý và hành lang bảo vệ đối với đê cấp IV, cấp V trên địa bàn thành phố Hà Nội; rà soát, cập nhật quy định pháp luật hiện hành có liên quan đảm bảo thống nhất, đồng bộ và đảm bảo tính khả thi trong thực tiễn.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

- Ngày 03/10/2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có văn bản số 7595/SNNMT-VP về việc sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ các văn bản quy phạm pháp luật theo chỉ đạo của UBND Thành phố;

- Ngày 26/02/2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường có văn bản số 2112/SNNMT-VP về việc giao chủ trì tham mưu xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo chỉ đạo của Thành phố năm 2026;

- Ngày 03/3/2026, Chi cục Thủy lợi và Phòng, chống thiên tai ban hành Quyết định số 55/QĐ-TLPCTT về việc Thành lập Tổ soạn thảo sửa đổi, bổ sung Quyết định số 17/2016/QĐ-UBND ngày 11/5/2016 của UBND Thành phố quy định về quản lý và hành lang bảo vệ đối với đê cấp IV, cấp V trên địa bàn thành phố Hà Nội;

- Ngày 17/3/2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Báo cáo số 157/BC-SNNMT về việc tổng kết thi hành Quyết định số 17/2016/QĐ-UBND ngày 11/5/2016 của UBND Thành phố quy định về quản lý và hành lang bảo vệ đối với đê cấp IV, cấp V trên địa bàn thành phố Hà Nội;

- Lấy ý kiến về dự thảo Quyết định:

+ Ngày / /2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có văn bản số /SNNMT-TLPCTT về việc đăng tải hồ sơ dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân

dân Thành phố quy định về quản lý và hành lang bảo vệ đối với đô cấp IV, cấp V trên địa bàn thành phố Hà Nội; hồ sơ dự thảo Quyết định đã được đăng tải trên cổng thông tin điện tử của Thành phố đăng từ ngày / /2026 (trong thời gian ít nhất là 10 ngày để lấy ý kiến).

+ Ngày / /2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có văn bản số /SNNMT-TLPCTT về việc lấy ý kiến góp về dự thảo Quyết định của các đối tượng chịu tác động trực tiếp và các Sở: Tư pháp, Nội vụ, Tài chính, Khoa học và Công nghệ (thực hiện quy định tại điểm d khoản 1 Điều 49 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật); đã nhận được ý kiến của các đơn vị gồm:

+ Ngày / /2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý số /BC-SNNMT; đồng thời, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp thu, chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định đảm bảo đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, quyết định.

- Truyền thông chính sách, dự thảo văn bản quy phạm pháp luật: Sở Nông nghiệp và Môi trường đã xây dựng nội dung truyền thông chính sách về quản lý và hành lang bảo vệ đối với đô cấp IV, cấp V trên địa bàn thành phố Hà Nội, đảm bảo đầy đủ, ngắn gọn, dễ hiểu; đăng tải nội dung trên cổng thông tin điện tử của Sở Nông nghiệp và Môi trường (<https://sonnmt.hanoi.gov.vn/>) từ ngày / /2026 đến khi cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền thông qua hoặc ban hành.

- Đăng tải bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý: Ngày / /2026, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã có văn bản số /SNNMT-TLPCTT về việc đăng tải bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý; hội hợp với Văn phòng UBND TP đăng tải Bản tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến theo mẫu số 10 Phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP trên Cổng thông tin điện tử của UBND TP chậm nhất là 25 ngày kể từ ngày kết thúc thời hạn lấy ý kiến; thời gian đăng tải ít nhất là 30 ngày và trong thời gian đăng tải được thực hiện đồng thời các hoạt động khác trong quy trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Bố cục dự thảo: Bố cục dự thảo gồm dự thảo Quyết định và dự thảo quy định ban hành kèm theo.

Dự thảo Quyết định gồm 03 Điều như sau:

Điều 1. Ban hành kèm theo Quyết định này “Quy định về quản lý, hành lang bảo vệ đô đối với đô cấp IV, cấp V trên địa bàn thành phố Hà Nội”

Điều 2. Quyết định này có hiệu lực sau 10 ngày kể từ ngày ký

Điều 3. Tổ chức thực hiện

Dự thảo quy định ban hành kèm theo gồm 03 Chương và 11 Điều như sau:

- Chương I: NHỮNG QUY ĐỊNH CHUNG

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

- Chương II: CÁC QUY ĐỊNH CỤ THỂ

Điều 3. Quản lý và hành lang bảo vệ đê đối với đê cấp IV, cấp V

Điều 4. Lập, phê duyệt danh mục các tuyến đê cấp IV, cấp V; rà soát phân loại, phân cấp đê

Điều 5. Xử lý đối với công trình, nhà ở hiện có trong phạm vi bảo vệ đê đối với đê cấp IV, cấp V

Điều 6. Cấp phép hoạt động liên quan đến đê điều; sử dụng hành lang bảo vệ đối với đê cấp IV, cấp V

Điều 7. Đầu tư tu bổ, nâng cấp đê đối với đê cấp IV, cấp V

- Chương III: TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Điều 8. Trách nhiệm của các Sở, ban, ngành Thành phố

Điều 9. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã

Điều 10. Khen thưởng và xử lý vi phạm

Điều 11. Điều khoản thi hành

(dự thảo Quyết định kèm theo)

2. Giải trình một số nội dung cơ bản dự thảo: *(Bảng tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý kèm theo).*

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THỰC HIỆN VĂN BẢN

1. Về nguồn lực:

- Sử dụng nguồn lực hiện có của các cơ quan thuộc Thành phố có chức năng, nhiệm vụ quản lý đất đai, trật tự xây dựng, đê điều trên địa bàn Thành phố; không đòi hỏi phải tăng thêm tổ chức, biên chế của các cơ quan nhà nước để tổ chức thực thi.

- Về nguồn kinh phí: không làm phát sinh kinh phí cho hoạt động của tổ chức, nhân lực của các cơ quan thuộc Thành phố trong việc quản lý các tuyến đê cấp IV, cấp V trên địa bàn Thành phố.

- Về tác động của thủ tục hành chính: Không phát sinh thủ tục hành chính mới so với quy định hiện hành.

2. Về điều kiện đảm bảo thi hành

Sau khi Quyết định được ban hành, UBND Thành phố sẽ thực hiện việc chỉ đạo triển khai các nhiệm vụ sau:

- Chỉ đạo các cấp, các sở ngành triển khai tuyên truyền, phổ biến và tổ chức thực hiện Quyết định.

- Chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Môi trường, Sở Tài chính, Sở Xây dựng, UBND cấp xã và tổ chức, cá nhân có liên quan theo chức năng, nhiệm vụ được giao tổ chức thực hiện Quyết định; giao UBND cấp xã trực tiếp quản lý các tuyến đê cấp IV, cấp V trên địa bàn; cấp phép hoạt động liên quan đến đê điều trên đê cấp IV, cấp V; định kỳ rà soát, đề xuất phân cấp đê đối với các tuyến đê chưa được phân cấp; tổ chức thực hiện di dời đối với công trình, nhà ở hiện có trong phạm vi bảo vệ đê điều và ở bãi sông, bãi nổi hoặc cù lao thuộc diện phải di dời theo quy định pháp luật hiện hành.

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN THÔNG QUA VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT

- Tổng kết thi hành Quyết định số 17/2016/QĐ-UBND ngày 11/5/2016 của UBND Thành phố, hoàn thành trước ngày 18/3/2026; Tờ trình xây dựng, ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân Thành phố và dự thảo Quyết định trước ngày 25/3/2026;

- Lấy ý kiến góp về dự thảo Quyết định và tiếp thu, chỉnh lý, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định, hoàn thành trước ngày 10/4/2026;

- Thẩm định dự thảo Quyết định của UBND Thành phố, hoàn thành trước ngày 25/4/2026;

- Trình tập thể Thành phố họp xem xét, ban hành trước ngày 30/4/2026.

Sở Nông nghiệp và Môi trường xin gửi kèm theo dự thảo Quyết định của UBND Thành phố Quy định về quản lý, hành lang bảo vệ đê đối với đê cấp IV, cấp V trên địa bàn thành phố Hà Nội. Kính đề nghị Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, ban hành./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Sở: Tư pháp, Tài chính, Nội vụ, Xây dựng, Khoa học và Công nghệ;
- UBND xã, phường có đê cấp IV, cấp V;
- GD, PGD Sở Nguyễn Đình Hoa;
- Chi cục Thủy lợi và PCTT;
- Lưu: VT, QLDD, D.

GIÁM ĐỐC

Bùi Duy Cường