

Số: /TTr-SNN&MT

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Quyết định Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn
thành phố Hà Nội đến năm 2030**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội dự thảo Quyết định “Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2030” như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025;

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 2 năm 2025 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Chăn nuôi năm 2018;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường ngày 11 tháng 12 năm 2025;

Căn cứ Nghị quyết số 1656/NQ-UBTVQH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Hà Nội năm 2025;

Căn cứ Nghị định số 13/2020/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2020 của Chính phủ hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi;

Căn cứ Nghị định số 46/2022/NĐ-CP ngày 13 tháng 7 năm 2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 13/2020/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2020 của Chính phủ hướng dẫn chi tiết Luật Chăn nuôi;

Căn cứ Nghị định số 32/2026/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực chăn nuôi, thú y;

Căn cứ Thông tư số 94/2025/TT-BNNMT ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường hướng dẫn chi tiết một số điều của Luật Chăn nuôi;

Căn cứ Văn bản số 5113/UBND-NC ngày 16 tháng 9 năm 2025 của UBND thành phố Hà Nội về việc thực hiện quy trình xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật của Thành phố;

Căn cứ Chương trình công tác số 01/CTr-UBND ngày 01 tháng 01 năm 2026 của Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội về chương trình công tác của Ủy ban nhân Thành phố năm 2026;

Căn cứ Văn bản số 1307/UBND-NNMT ngày 30 tháng 3 năm 2026 của UBND Thành phố về việc xây dựng Quyết định của UBND Thành phố ban hành Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2030.

Căn cứ Quyết định số 2367/QĐ-UBND ngày 07 tháng 05 năm 2026 của UBND thành phố Hà Nội về việc phân bổ chỉ tiêu sử dụng đất đến năm 2030 cho các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn Thành phố.

Tại khoản 15 Điều 3 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường được Quốc hội nước cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam khoá XV thông qua ngày 11 tháng 12 năm 2025 (Luật số 146/2025/QH15) quy định:

“4. Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường căn cứ điều kiện kinh tế - xã hội, chiến lược phát triển chăn nuôi, công nghệ chăn nuôi, môi trường sinh thái để quy định mật độ chăn nuôi cho từng vùng.

5. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ mật độ chăn nuôi của vùng, chiến lược phát triển chăn nuôi, công nghệ chăn nuôi, môi trường sinh thái để quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn.”

Tại Điều 16 Thông tư số 94/2025/TT-BNNMT ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường quy định:

“Mật độ chăn nuôi

1. Các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương được quy định thành các vùng như sau để xác định mật độ chăn nuôi:

.....

b) Vùng Đồng bằng sông Hồng gồm 6 tỉnh, thành phố: Hà Nội, Hải Phòng, Ninh Bình, Hưng Yên, Bắc Ninh, Quảng Ninh;”

2. Mật độ chăn nuôi vùng áp dụng đối với địa phương thuộc từng vùng được quy định tại Phụ lục V ban hành kèm theo Thông tư này”.

Tại Điều 9 Nghị định số 32/2026/NĐ-CP ngày 21 tháng 01 năm 2026 của Chính phủ quy định:

“Diện tích đất nông nghiệp làm căn cứ để xác định mật độ chăn nuôi bao gồm tổng diện tích các loại đất nông nghiệp theo quy định của pháp luật về đất đai”.

Mật độ chăn nuôi tối đa đến năm 2030 tại vùng đồng bằng Sông Hồng, trong đó có thành phố Hà Nội theo quy định tại Thông tư số 94/2025/TT-BNNMT ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường mật độ chăn nuôi là 2,0 ĐVN/ha (trước đây theo Nghị định số 13/2020/ND-CP là 1,8 ĐVN/ha).

2. Cơ sở thực tiễn

Thành phố Hà Nội có diện tích tự nhiên là 3,3 nghìn km² gồm 75 xã đang sản xuất nông nghiệp; lợi thế là Thủ đô, Hà Nội vừa có điều kiện giao thương thuận lợi, là thị trường có sức tiêu thụ lớn, lại vừa có điều kiện tự nhiên phong phú với nhiều vùng sinh thái thuận lợi cho phát triển các loại hình chăn nuôi;

Hoạt động chăn nuôi trên địa bàn Thành phố luôn đứng vào tốp đầu cả nước về tổng đàn gia súc, gia cầm, với hoạt động chăn nuôi đa dạng với nhiều loại hình, phương thức, quy mô chăn nuôi khác nhau. Tổng đàn gia súc, gia cầm chăn nuôi tại 6.912 trang trại chăn nuôi gia súc, gia cầm (*trong đó 89 trang trại quy mô lớn; 1.775 trang trại quy mô vừa; 5.048 trang trại quy mô nhỏ*) trang trại chiếm 52%; chăn nuôi nông hộ, chăn nuôi trong dân chiếm tỷ lệ 48% hiệu quả kinh tế thấp, môi trường chăn nuôi ngày càng có nguy cơ ô nhiễm môi trường, khả năng lây lan dịch bệnh cao, có nhiều mối nguy về mất vệ sinh an toàn thực phẩm, điều này đã ảnh hưởng đến sức khỏe con người và tác động không tốt đến sự phát triển của đô thị.

Theo quy định tại khoản 2 Điều 16 Thông tư số 94/2025/TT-BNNMT ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường quy định: *“mật độ chăn nuôi vùng áp dụng đối với địa phương thuộc từng vùng được quy định tại Phụ lục V ban hành kèm theo Thông tư này”*, cụ thể: Đồng bằng sông Hồng gồm các tỉnh Hà Nội, Hải Phòng, Ninh Bình, Hưng Yên, Bắc Ninh, Quảng Ninh mật độ chăn nuôi năm 2030 là 2,0 (ĐVN/ha).

Tuy nhiên, Sở Nông nghiệp và Môi trường tính toán trên cơ sở báo cáo, cung cấp số liệu chăn nuôi của UBND các xã, phường tại thời điểm tháng 02/2026 mật độ chăn nuôi trung bình trên địa bàn Thành phố là 2,2 (ĐVN/ha), cao hơn 0,2 lần so với quy định tại Thông tư số 94/2025/TT-BNNMT. Các xã có mật độ chăn nuôi lớn như: xã Phú Nghĩa (6,3 ĐVN/ha); xã Phúc Lộc (6,5 ĐVN/ha); Xã Hòa Lạc (31,1 ĐVN/ha); xã Liên Minh (6,5 ĐVN/ha); phường Chương Mỹ (5,0 ĐVN/ha),...

Việc phát triển chăn nuôi nếu không thực hiện tốt công tác quản lý, không quy định mật độ chăn nuôi phù hợp để kiểm soát tình hình chăn nuôi sẽ gây mất cân đối giữa lâm nghiệp, trồng trọt và chăn nuôi; ô nhiễm môi trường sinh thái, ảnh hưởng đến sức khỏe cộng đồng dân cư. Với định hướng chăn nuôi của Thành phố đẩy mạnh phát triển chăn nuôi tập trung xa khu dân cư; đầu tư công nghệ, ứng dụng tiến bộ khoa học để phát triển con giống có năng suất, chất lượng cao; chăn nuôi ứng dụng công nghệ cao, chăn nuôi thông minh, tuần hoàn, hữu cơ; sử dụng quỹ đất có hiệu quả đồng thời phát huy thế mạnh vùng miền do đó dự kiến quy hoạch vùng chăn nuôi tập trung tại các xã trên địa bàn Thành phố đến năm 2030 bao gồm các xã: Vân Đình, Ứng Hòa, Mỹ Đức, Hồng Sơn, Hương Sơn, Phú Nghĩa, Xuân Mai, Trần Phú, Quảng Bị, Minh Châu, Vật Lại, Bát Bạt, Đoàn Phương, Phúc Lộc, Hát Môn, Thạch Thất, Hạ Bằng, Yên Xuân, Thuận An, Phù Đổng, Yên Lãng, Tiến Thắng, Đa Phúc, Trung Giã,... và các xã dư địa có khả năng tăng.

Để ngành chăn nuôi của Hà Nội phát triển bền vững, theo chuỗi giá trị, khai thác có hiệu quả tiềm năng, lợi thế các vùng, đảm bảo theo quy định tại khoản 15 Điều 3 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường, tại khoản 2 Điều 16 Thông tư số 94/2025/TT-BNNMT ngày 31 tháng 12 năm 2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường quy định mật độ chăn nuôi theo quy định chung của đồng bằng sông Hồng đến năm 2030 không vượt quá 2,0 đơn vị vật nuôi (viết tắt là ĐVN)/01 ha đất nông nghiệp. Đồng thời đẩy nhanh, mạnh tiến độ hình thành và phát triển các vùng chăn nuôi tập trung, từng bước giảm và dừng hoạt động chăn nuôi trong khu dân cư, chăn nuôi nhỏ lẻ thì việc xây dựng và ban hành Quyết định quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2030 là rất cần thiết và bắt buộc để đảm bảo thực thi Luật Chăn nuôi năm 2018; đồng thời là cơ sở pháp lý để thực hiện quản lý nhà nước về lĩnh vực chăn nuôi trên địa bàn Thành phố sau khi thực hiện mô hình chính quyền 02 cấp theo Nghị quyết số 1656/NQ-UBTVQH15 của Ủy ban thường Quốc hội.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành Quyết định

Quy định chi tiết nội dung được giao về mật độ chăn nuôi tại khoản 15 Điều 3 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường ***“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ mật độ chăn nuôi của vùng, chiến lược phát triển chăn nuôi, công nghệ chăn nuôi, môi trường sinh thái để quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn”***.

Định hướng phát triển chăn nuôi phù hợp với điều kiện kinh tế - xã hội, môi trường sinh thái, quy hoạch tổng thể của Thành phố và phù hợp với chiến lược phát triển chăn nuôi của vùng đồng bằng sông Hồng nói chung và của Thủ đô nói riêng. Qua đó tạo cơ sở pháp lý để các địa phương (UBND các xã) xác định định hướng phát triển chăn nuôi về quy mô đàn vật nuôi phù hợp, giảm dần chăn nuôi thương phẩm, đẩy mạnh nghiên cứu, đầu tư phát triển con giống chủ lực, chất lượng cao; giúp người chăn nuôi xác định các địa bàn khuyến khích phát triển chăn nuôi, lựa chọn quy mô chăn nuôi, yên tâm đầu tư lâu dài, đầu tư chăn nuôi quy mô trang trại, góp phần nâng cao hiệu quả chăn nuôi, cải thiện môi trường, bảo đảm chăn nuôi an toàn sinh học và phát triển bền vững.

Xác định mật độ chăn nuôi trên từng xã từ đó tính toán được tải trọng đối với môi trường, bảo vệ môi trường sinh thái, đồng thời giúp các tổ chức, cá nhân hoạt động chăn nuôi yên tâm đầu tư lâu dài, xây dựng trang trại và ứng dụng công nghệ tiên tiến vào sản xuất góp phần nâng cao hiệu quả chăn nuôi, cải thiện môi trường, bảo đảm an toàn sinh học và phát triển chăn nuôi bền vững.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

Đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và phù hợp với quy định của Luật Chăn nuôi và các văn bản có liên quan khác.

Việc xác định mật độ chăn nuôi trên địa bàn Thành phố dựa trên cơ sở tính toán tổng số lượng đàn vật nuôi trên địa bàn Thành phố được quy đổi sang đơn vị vật nuôi chia cho tổng diện tích đất nông nghiệp của Thành phố; dựa trên định hướng chiến lược phát triển nông nghiệp thành phố Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn 2045; Chiến lược phát triển chăn nuôi giai đoạn 2022-2030, tầm nhìn 2045 trên địa bàn thành phố Hà Nội và chỉ tiêu sử dụng đất nông nghiệp đến năm 2030 của Thành phố.

Đảm bảo tăng cường được công tác quản lý nhà nước, thu hút đầu tư chăn nuôi quy mô tập trung (trong đó ưu tiên sản xuất con giống), hàng hoá, ứng dụng công nghệ cao, thông minh và chăn nuôi theo chuỗi giá trị.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Thực hiện nhiệm vụ UBND Thành phố giao, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã xây dựng Dự thảo Quyết định với các bước theo quy trình được quy định, cụ thể:

Ngày 24/3/2026 Sở Nông nghiệp đã có tờ trình số 201/TTr-SNN về việc đề nghị xây dựng Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành “Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2030”.

Ngày 30/3/2026 Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội đã ban hành văn bản số 1307/UBND-NNMT về việc xây dựng Quyết định của UBND Thành phố ban hành Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2030. UBND Thành phố giao Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì phối hợp UBND các xã, cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu UBND Thành phố.

Ngày 27/3/2026 Sở Nông nghiệp và Môi trường ban hành văn bản số 3908/SNNMT-CNTS&TY gửi UBND các xã phường phối hợp cung cấp số liệu phục vụ công tác xây dựng Quyết định của UBND Thành phố ban hành Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2030.

Ngày 15/4/2026 Sở Nông nghiệp và Môi trường ban hành văn bản số 5094/SNN-CNTS&TY về việc đôn đốc phối hợp, cung cấp số liệu phục vụ công tác xây dựng Quyết định của UBND Thành phố ban hành Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2030.

Ngày 29/4/2026 Chi cục Chăn nuôi, Thủy sản và Thú y ban hành văn bản số 277/CNTS&TY-QLG về việc đôn đốc cung cấp số liệu phục vụ công tác xây dựng Quyết định của UBND Thành phố ban hành Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2030.

Tính đến ngày 07/5/2026 Sở Nông nghiệp và Môi trường nhận được văn bản cung cấp số liệu của 109 xã phường (gồm: 75 xã và 34 phường).

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã rà soát, tổng hợp số liệu về tổng đàn vật nuôi, tổng diện tích đất nông nghiệp làm cơ sở tính toán hiện trạng mật độ chăn nuôi của Thành phố năm 2026 (thời điểm tháng 02/2026) và đề xuất mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2030.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Bộ cục dự thảo

Dự thảo Quyết định gồm nội dung quyết định và nội dung chi tiết quy định về Mật độ chăn nuôi trên địa bàn địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2030.

2. Nội dung cơ bản

2.1. Nội dung quyết định: gồm 03 Điều.

2.2. Nội dung quy định: gồm 02 chương và 7 Điều.

Chương I. Quy định chung: gồm 02 Điều.

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh: Quyết định này Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2030.

Điều 2. Đối tượng áp dụng: Quyết định này áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến hoạt động chăn nuôi và quản lý chăn nuôi trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Chương II. Quy định về mật độ chăn nuôi: gồm 01 Điều

Điều 3. Quy định Mật độ chăn nuôi đối với các xã.

Chương III. Tổ chức thực hiện: gồm 03 Điều

Điều 4. Trách nhiệm của các Sở, ngành liên quan.

Điều 5. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các xã, phường.

Điều 6. Trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân có hoạt động chăn nuôi trên địa bàn Thành phố.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH

Đến năm 2030, Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Hà Nội không vượt quá 2,0 ĐVN/01 ha diện tích đất nông nghiệp để làm cơ sở pháp lý cho công tác quản lý, phát triển trong lĩnh vực chăn nuôi, do vậy Quyết định không xây dựng các chính sách hỗ trợ và không xây dựng dự toán nguồn lực và điều kiện đảm bảo cho việc thi hành Quyết định này.

VI. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CỦA QUYẾT ĐỊNH SAU KHI ĐƯỢC BAN HÀNH

Việc quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2030 nhằm để quy hoạch, định hướng phát triển số lượng đàn vật nuôi trên tổng số diện tích đất nông nghiệp hiện có với các mục tiêu sau:

- Giảm thiểu ô nhiễm môi trường từ chất thải chăn nuôi đặc biệt tại những vùng đông dân cư, diện tích đất nông nghiệp ít.

- Làm cơ sở để các địa phương quy hoạch, định hướng, hỗ trợ phát triển chăn nuôi theo hướng đầu tư chăn nuôi tập trung, có sự quản lý của nhà nước, đảm bảo an toàn dịch bệnh, an toàn sinh học, vệ sinh an toàn thực phẩm và môi trường.

VII. THỜI GIAN TRÌNH UBND THÀNH PHỐ BAN HÀNH:

- Thời gian báo cáo, trình UBND Thành phố dự kiến vào tháng 6/2026.

Trên đây là Tờ trình về việc ban hành Quyết định Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2030, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân Thành phố xem xét, quyết định./.

(Hồ sơ dự thảo Quyết định, bao gồm:

- *Tờ trình Quyết định Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2030;*

- *Dự thảo Quyết định Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2030; Báo cáo huyết minh xây dựng Dự thảo Quyết định của UBND Thành phố về quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2030*

- *Báo cáo tổng kết đánh giá việc thực hiện các quy định về mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2022-2025;*

- *Bản thuyết minh xây dựng dự thảo Quyết định Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2030).*

- *Báo cáo thuyết minh xây dựng Dự thảo Quyết định của UBND Thành phố về quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2030).*

Nơi nhận:

- Như trên;
- Văn phòng UBND Thành phố;
- Sở Tư pháp;
- PGĐ Sở (đ/c Tạ Văn Tường);
- Lưu: VT, CNTYTS.

GIÁM ĐỐC

